



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Саратовской области

**ПРОКУРАТУРА**  
**Октябрьского района г. Саратова**

ул. Бахметьевская, 35/37  
Саратов, Россия, 410056

16.11.2018 № 30-2018

Директору ГАПОУ СО «Саратовский  
комплекс-интернат профессионального  
обучения для инвалидов и лиц с  
ограниченными возможностями  
здоровья»

Матасовой А.А.

г. Саратов, ул. Клочкова, д. 81

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательства  
о противодействии терроризму

Прокуратурой района на основании задания прокуратуры области от 25.10.2018 № 7/3-25-2018 «О проведении проверки соблюдения законодательства, направленного на обеспечение безопасности детей во всех образовательных организациях в т.ч. их антитеррористической защищенности, а также исполнения законодательства об оружии» в соответствии с решением № 76 от 31.10.2018 проведена проверка исполнения требований законодательства об образовании в части обеспечения безопасных условий обучения, соблюдения требований антитеррористического законодательства в ГАПОУ СО «Саратовский комплекс-интернат профессионального обучения для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья», расположенном по адресу: г. Саратов, ул. Клочкова, д. 81.

В ст. 3 Конвенции о правах ребенка указано, что во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государства-участники стремятся, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, выполняли нормы, установленные компетентными органами, в частности в области безопасности. Таким образом, Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению безопасности в образовательных учреждениях.

Согласно ст. 2, 20, 38 и 41 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья. Детство находится под защитой государства.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно п. 2 и 15 ч. 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности,

оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно п. 2 ч. 6 и ч. 7 этой же статьи образовательное учреждение обязано, помимо прочего, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несёт ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно ст. 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» к основным принципам противодействия терроризму относится обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно ч. 6 ст. 1 Закона антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, препятствующее совершению террористического акта. Согласно требованиям Закона все объекты, попадающие под действие данного Федерального закона, должны иметь на своих объектах разработанный паспорт антитеррористической защищенности.

К основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся организационно-технические меры, а именно, разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты.

В соответствии со ст. 3 и 5 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ №35) юридические и физические лица обеспечивают выполнение требований антитеррористической защищенности в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек. Указанные выше понятия раскрыты в ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму».

При этом, статьей 5 указанного выше Закона определены организационные основы противодействия терроризму, в соответствии с которой на Правительство РФ возложены обязанности по установлению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форма паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В целях реализации положений Закона принято Постановление Правительства РФ от 13.05.2016 № 410 (ред. от 07.02.2018) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее по тексту – Требования к объектам Минтруда России). Также, Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее по тексту – Требования к объектам Минобрнауки России).

В ходе проверки, проведенной в ГАПОУ СО «Саратовский комплекс-интернат профессионального обучения для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья», расположенном по адресу: г. Саратов, ул. Ключкова, д. 81. выявлены нарушения требований антитеррористической защищенности объекта.

ГАПОУ СО «Саратовский комплекс-интернат профессионального обучения для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья» подведомственно Министерству социального развития Саратовской области, а также оказывает образовательные услуги, следовательно для него являются обязательными к исполнению ба из вышеуказанных требований.

В соответствии с данными паспорта безопасности объекта, принятого 28.02.2017 года, а также выводам акта обследования и категорирования, ГАПОУ СО «Саратовский комплекс-интернат профессионального обучения для

инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья» присвоена I категория опасности.

Вместе с тем, в нарушение п. 17 п.п. «а» Требований к объектам Минтруда России, п.п. 22-24 Требований к объектам Минобрнауки России, в учреждении не обеспечивается охрана объекта сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, не разработан план взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму, что создает угрозу жизни и здоровью обучающихся. Охрана объекта осуществляется силами штатных вахтеров.

В соответствии с абз. 5 п.п. «б» п. 15 Требований к объектам Минтруда России, п.п. 19, 20, 22 Требований к объектам Минобрнауки России, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности, в целях выявления потенциальных нарушителей, признаков подготовки или совершения террористического акта, на объектах и их территориях должен неукоснительно соблюдаться пропускной и внутриобъектовый режимы. Не допускается бесконтрольное пребывание на объекте (территории) посторонних лиц и нахождение транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

В ходе проверки установлено, что учреждение имеет железобетонное ограждение по всему периметру с 1 воротами. Однако, ворота постоянно находятся в открытом состоянии, что приводит к свободному доступу на территорию учреждения посторонних граждан и транспортных средств. Кроме того, доступ в фойе учреждения, где находится гардероб для обучающихся, свободный.

Неисполнение Требований к антитеррористической защищенности в образовательных организациях создает реальную угрозу жизни и здоровью обучающихся и сотрудников.

Таким образом, в ходе проверки установлено, что ответственное должностное лицо ГАПОУ СО «Саратовский комплекс-интернат профессионального обучения для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья» своевременно не предприняло должных мер по обеспечению сохранности жизни и здоровья обучающихся, не должным образом исполняет свои обязанности по обеспечению антитеррористической защищенности учреждения. В связи с этим существует опасность возникновения негативных последствий, которые могут отразиться на жизни и здоровье детей.

Имеющие место нарушения являются недопустимыми в организации работы учреждения и являются следствием ненадлежащей работы ответственных лиц, отсутствием контроля с их стороны за соблюдением указанного законодательства

А

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единообразного его применения, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Октябрьского района г. Саратова.

2. Принять меры к устранению нарушений действующего законодательства, причин и условий, им способствующих и недопущению указанных нарушений в будущем.

3. Привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.

5. О результатах и принятых мерах сообщить заместителю прокурора Октябрьского района г. Саратова в письменной форме в течение месяца со дня получения настоящего представления. К ответу необходимо приложить надлежаще заверенные копии документов, подтверждающих исполнения требований, указанных в настоящем представлении, а также приказов о наложении дисциплинарных взысканий.

Заместитель прокурора района  
советник юстиции



А.Л. Акопян